П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
АДМИНИСТРАЦИИ ВЕЙДЕЛЕВСКОГО РАЙОНА
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
п. Вейделевка

«05» апреля 2021 г. № 80

О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район» на период до 2023 года

В целях повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Вейделевский район» в 2021-2023 годах, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Вейделевского района на период до 2023 года (далее – Программа) (приложение № 1).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, совершенствованию долговой политики Вейделевского района на 2021-2023 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год (далее – План) (приложение № 2).

3. Рекомендовать главам администраций городского и сельских поселений, управлению финансов и налоговой политики администрации района (Масютенко Г.Н.), руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации района руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления при реализации муниципальных программ Вейделевского района, а также при подготовке нормативных правовых актов Вейделевского района, обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления в рекомендуемые сроки.

4. Управлению финансов и налоговой политики администрации района (Масютенко Г.Н.) представлять в департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о реализации Плана.

5. Признать утратившим силу постановление администрации Вейделевского района от 30 июля 2020 года № 148 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район» на период до 2022 года».

6. Контроль за исполнением постановления возложить на управление финансов и налоговой политики администрации района (Масютенко Г.Н.).

О ходе исполнения постановления информировать к 1 апреля 2022 года, об исполнении - к 1 апреля 2023 года.

Глава администрации
Вейделевского района **А.Тарасенко**

Приложение № 1

Утверждена
постановлением администрации
Вейделевского района
от «05» апреля 2021 г. №80

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами Вейделевского района на период до 2023 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район» на период до 2023 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район».

Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район» является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Вейделевского района.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Вейделевского района еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Вейделевского района.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и

бюджетной консолидации;

обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района;

повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Вейделевского района.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Вейделевского района.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета

2.1. Управление доходами Вейделевского района

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Вейделевского района является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Вейделевского района.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета Вейделевского района;

повышению эффективности законодательства Вейделевского района о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет района.

В районе применяются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

За счет реализации предусмотренных в Программе мер по обеспечению эффективного взаимодействия с администраторами налоговых и неналоговых доходов по обеспечению полноты уплаты платежей в бюджет, противодействию нелегальным трудовым отношениям, выявлению и постановке на учет всех потенциальных плательщиков; повышению собираемости платежей и других мероприятий дополнительно получено в 2020 году в бюджет района 11,4 млн. рублей.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов района, в том числе за счет:

проведения оценки и анализа причин отклонений, утвержденных на соответствующий финансовый год, доходов бюджета Вейделевского района от фактических параметров;

актуализации и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;

проведения государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы, активной инвентаризации имущества и земельных участков, выявления неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

усиления межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, противодействия нелегальным трудовым отношениям, легализации мониторинга налоговой нагрузки, предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений;

формирование законодательства Вейделевского района о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Вейделевского района (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение проверок использования и распоряжения имуществом района, находящимся в оперативном управлении районных учреждений, органов местного самоуправления района, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в рамках межведомственных комиссий Вейделевского района по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

2.2. Управление муниципальным долгом Вейделевского района

Стратегической целью управления муниципальным долгом Вейделевского района (при его наличии) является обеспечение сбалансированности бюджета Вейделевского района при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер муниципального долга Вейделевского района (при его наличии) требует постоянного мониторинга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание. Необходимо проводить работу по сокращению объема долга по муниципальным гарантиям Вейделевского района (при его наличии).

Основными направлениями долговой политики Вейделевского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- обеспечение своевременного погашения имеющихся долговых обязательств (при наличии),
- соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В данных финансовых условиях будет продолжена политика ограничения осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

Раздел III . Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов местного самоуправления за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления.

Ежегодно на стадии разработки (формирования) бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период администрацией Вейделевского

района проводится комплекс мер, направленный на минимизацию расходов, с учетом их приоритетности и значимости.

Кроме того, проводятся мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на содержание органов управления, а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих органов местного самоуправления района, городского и сельских поселений.

3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;
- участия, исходя из возможностей районного бюджета, в реализации государственных программ Белгородской области и мероприятий, софинансируемых из федерального и областного бюджетов;
- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления Вейделевского района, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов местного самоуправления Вейделевского района.

В 2020 - 2021 годах в целях становления современной модели исполнительной власти, совершенствования деятельности органов местного самоуправления, внедрения и использования компонентов ИТ – инфраструктуры, построения современной многоуровневой службы технического обслуживания, повышения эффективности закупок товаров, работ и услуг были проведены мероприятия по централизации:

- службы технического обслуживания органов местного самоуправления;
- закупок на территории района;
- бухгалтерского учета органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района.

Данные меры позволяют осуществлять гибкое муниципальное управление, получать максимально эффективную отдачу от деятельности созданных структур.

В соответствии с утвержденными планами структурных преобразований социально-культурной сферы в предшествующих периодах проведены мероприятия по оптимизации сети учреждений и численности административно-хозяйственного и управленческого персонала учреждений. В результате проведенных мероприятий с учетом стандарта качества предоставления бюджетных услуг сокращены и реструктуризированы неэффективно работающие учреждения, оптимизирована численность персонала учреждений. Экономия за 2020 год составила 835 тыс. рублей.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств районного бюджета, в процессе формирования проекта районного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Принципиальным условием остается максимальное вовлечение граждан в решение вопросов развития территории района. Начиная с 2021 года район планирует приступить к внедрению на практике механизмов инициативного бюджетирования, реализации на местах инициативных проектов.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Вейделевского района.

3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за исполнением бюджетного законодательства в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в Вейделевском районе выстроена прозрачная централизованная система закупочной деятельности.

Во исполнение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в районе сформирована система нормативно- правового регулирования закупок.

Решением Муниципального совета Вейделевского района от 25 июля 2017 года № 2 «Об определении органа местного самоуправления, уполномоченного на определение поставщиков для заказчиков муниципального района «Вейделевский район», утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчика при осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального района «Вейделевский район» и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов» определены полномочия органов местного

самоуправления в сфере закупок, установлены Порядок взаимодействия при организации и проведении совместных закупок. Функции в сфере закупок осуществляют:

- управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и бюджетных учреждений района, установленными Законом - № 44 ФЗ способами, осуществления нормативно-правового регулирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- управление образования администрации Вейделевского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных образовательных учреждений муниципального района «Вейделевский район», установленными Законом - № 44 ФЗ способами;

- управление культуры администрации Вейделевского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных учреждений культуры муниципального района «Вейделевский район», установленными Законом - № 44 ФЗ способами;

- контрольно-ревизионная комиссия Вейделевского района в части осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Доля конкурентных закупок по итогам 2020 года составила 59 % от стоимости закупок всеми способами, включая единственного поставщика.

Доля совместных закупок, проводимых уполномоченным органом – управлением образования по итогам 2020 года составила 0,1 % от общего объема средств, размещенных конкурентным способом.

В результате принятия мер по совершенствованию организации закупочного процесса для обеспечения муниципальных нужд муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений района и применения конкурентных способов закупок в 2020 году достигнута экономия денежных средств на сумму 12 302 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 2 681 тыс. рублей.

3.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В районе продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым муниципальное задание формируется в соответствии с

общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, формирование и ведение которых осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, формирование, ведение и утверждение которого осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации.

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в области приняты постановления Правительства Белгородской области от 27 сентября 2017 года № 367-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области», от 11 декабря 2017 года № 463-пп «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области», которым также руководствуются главные распорядители бюджетных средств Вейделевского района при формировании перечня муниципальных услуг на основании базовых перечней муниципальных услуг, оказываемых бюджетными и автономными учреждениями района.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о необходимости формирования муниципальных заданий на основе базовых перечней государственных (муниципальных) услуг, на территории района принято постановление администрации Вейделевского района от 29 декабря 2020 года № 250 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Вейделевского района и о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

3.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций и капитальных вложений

На 2021-2023 годы в Вейделевском районе запланированы мероприятия по проведению строительных работ, капитальных ремонтов в пределах нормативных сроков завершения работ, в частности объектов инфраструктуры; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; осуществлению

финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития района. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в район частных инвестиций в экономику района, средств федерального и областного бюджета на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все федеральные и областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны района они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на районный бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику района, посредством решения следующих задач:

повышение эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;

повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации.

Раздел IV. Обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории района

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений направлена:

- на соблюдение органами местного самоуправления района бюджетного законодательства и повышения уровня финансовой дисциплины;
- на формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов по ее наращиванию;
- на повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления района за проводимую бюджетную политику;

- на обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- на сокращение муниципального долга (при наличии).

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

В рамках взаимодействия с департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области осуществляется исполнение условий соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между департаментом и администрацией Вейделевского района, так как в отношении Вейделевского района осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения в решение Муниципального совета Вейделевского района от 25 декабря 2012 г. № 6 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе «Вейделевский район» Белгородской области».

Постановлением администрации Вейделевского района от 13 января 2020 года № 3 «Об утверждении порядка заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского (сельских) поселений» утвержден порядок заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально – экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений района. В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления городского и сельских поселений, осуществляется исполнение условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенного между управлением финансов и налоговой политики и администрациями поселений Вейделевского района.

Бюджетная политика, в области межбюджетных отношений с органами местного самоуправления городского и сельских поселений должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов, эффективности использования межбюджетных трансфертов, совершенствованию подходов к их распределению.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений, установленного решением Муниципального совета о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В части предоставления субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам поселений должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий угроз несбалансированности бюджетов. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в районе.

В целях предупреждения данных угроз органами местного самоуправления района разработан план мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов, утвержденный постановлением администрации Вейделевского района от 09 ноября 2018 года № 238 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета муниципального района «Вейделевский район» Белгородской области».

В целом в районе должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено, в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Раздел V. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Вейделевского района. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, в районе ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений района.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулированием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств Вейделевского района и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Вейделевского района управлением финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в области организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами

источников финансирования дефицита бюджета Вейделевского района, органами местного самоуправления поселений района, управлением финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района разрабатываются приказы, постановления, распоряжения, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Вейделевского района, органами местного самоуправления поселений.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной управлением финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте администрации Вейделевского района ежеквартально размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета Вейделевского района.

В целях управления ликвидностью единого счета районного бюджета управлением финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и остатков на единых счетах бюджетов сельских поселений.

5.1. Реформирование системы бюджетных платежей

Для совершенствования системы бюджетных платежей проведена работа по созданию единого казначейского счета, который позволяет сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволяет

обеспечить необходимый объем остатков на едином счете для среднедневного объема выполнения обязательств бюджетополучателей.

Раздел VI. Совершенствование муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 33 статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», начиная с 01 июля 2020 года внутренний финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В настоящее время постановлениями Правительства Российской Федерации утверждены семь федеральных стандартов, которыми установлены принципы контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля, правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформления и реализации их результатов, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности.

Совокупность всех утвержденных стандартов осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля комплексно регулирует проведение проверок.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в сфере закупок, предусмотренного частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях обеспечения единого подхода к выявлению, классификации и оценке нарушений при осуществлении внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и повышения результативности контрольных мероприятий, проводимых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области, разработаны и утверждены распоряжением заместителя Губернатора Белгородской области от 09 февраля 2017 года № 2 Методические рекомендации по классификации нарушений, выявляемых органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля Белгородской области, которыми

руководствуются при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля в Вейделевском районе.

Управление финансов и налоговой политики администрации района приняло активное участие в реализации проекта Департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области «Создание информационной системы анализа деятельности органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля».

Раздел VII. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами района

В Вейделевском районе большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Вейделевского района, принимающих участие в подготовке, исполнении районного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

Согласно решению Муниципального совета от 08 декабря 2015 года № 4 «Об утверждении порядка организации и проведения публичных слушаний в муниципальном районе «Вейделевский район» Белгородской области» проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета на очередной год и на плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета района за отчетный год.

В настоящее время на информационных ресурсах представлены решения Муниципального совета Вейделевского района о бюджете муниципального района, об утверждении отчета об исполнении районного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Вейделевском районе.

На официальном сайте управления финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета муниципального района и исполнении бюджета за отчетный год. Это позволяет в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами, возрастает значение бюджетной грамотности населения Вейделевского района. С этой целью в районе реализован соответствующий проект. Его основная задача направлена на формирование у населения района понимания необходимости личных сбережений, рационального отношения к привлечению кредитов, повышение финансового образования, информированности в сфере управления личными финансами.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления

Вейделевского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Вейделевского района.

Приложение №2

Утвержден
постановлением администрации
Вейделевского района
от «05» апреля 2021 года №80

ПЛАН
мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, совершенствованию долговой политики Вейделевского района на 2021-2023 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель (органы местного самоуправления, ответственные за реализацию мероприятий)	Срок реализации	Финансовая оценка, тыс. рублей			
				2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7	8
I. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет района							
1.1	Актуализация и включение дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости	Управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.), МРИ ФНС России №3 по Белгородской области (по согласованию)	В течение текущего финансового года и планового периода	0	10,0	10,0	15,0

1	2	3	4	5	6	7	8
1.2	Увеличение объема поступлений неналоговых доходов, в том числе:	Управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	В течение текущего финансового года и планового периода				
	- за счет проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество;			898,7	600,0	650,0	650,0
	- выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;			0	0	0	0
	- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду			1 094,75	565,0	560,0	570,0

1	2	3	4	5	6	7	8
1.3	Проведение мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена	Управление АПК, природопользования и развития сельских территорий администрации Вейделевского района (Шевченко С.А.)	В течение текущего финансового года и планового периода	46	26	25	25
1.4	Выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами	Управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	В течение текущего финансового года и планового периода	677	430	460	480
1.5	Усиление межведомствен-	Управление финансов и налоговой политики	В течение текущего	56	65	82	96

1	2	3	4	5	6	7	8
	ного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов и на повышение их собираемости	администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (по согласованию)	финансового года и планового периода				

1	2	3	4	5	6	7	8
1.6	Проведение мероприятий по легализации теневой занятости	Управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	В течение текущего финансового года и планового периода	16 916	7 990	8 229	8 476
II. Меры по оптимизации расходов бюджета							
2	**Меры по оптимизации расходов районного бюджета**						
2.1	**Муниципальная служба**						
2.1.1	Установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих, (качественный показатель)	Заместитель главы администрации района – руководитель аппарата главы администрации района (Клименко А.А.), управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление АПК, природопользования и развития сельских территорий администрации Вейделевского района (Шевченко С.А.), управление социальной защиты населения администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.), управление образования администрации Вейделевского	Ежегодно (устанав-ливается решением о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период)	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
		района (Масютенко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.)					
2.2	**Оптимизация бюджетной сети**						
2.2.1	Уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений (сторожа, повара, уборщики помещений, водители, завхозы, электрики, рабочие, слесаря, плотники и т.д.)	Заместитель главы администрации района по социальной политике (Шабарина А.И.), управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление по организационно - контрольной и кадровой работе администрации Вейделевского района (Лепетюх Э.В.), управление образования администрации Вейделевского района (Масютенко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.), управление социальной защиты населения	2020 год, 2023 год	360	0	0	212

1	2	3	4	5	6	7	8
		администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.), Главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)					
2.2.2	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений (например, эффективное использование бюджетными и автономными учреждениями муниципального имущества)	Заместитель главы администрации района по социальной политике (Шабарина А.И.), управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление по организационно - контрольной и кадровой работе администрации Вейделевского района (Лепетюх Э.В.), управление образования администрации Вейделевского района (Масютенко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.), управление социальной защиты населения	2020-2023 годы	95	107	80	87

1	2	3	4	5	6	7	8
		администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.)					
2.2.3	Реализация (продажа) излишнего, консервацию неиспользуемого имущества учреждений	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	2020-2023 годы	380	360	240	240
2.3	**Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд**						
2.3.1	Проведение анализа и согласования с финансовым органом порядка определения муниципального задания по бюджетным и автономным учреждениям, разработка стандартов оказания услуг, содержащих нормативы материальных ресурсов (качественный показатель)	Заместитель главы администрации района по социальной политике (Шабарина А.И.), управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление образования администрации Вейделевского района (Масютенко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.), управление социальной защиты населения	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
		администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.), главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)					
2.3.2	Централизация закупок для нужд муниципальных заказчиков. Организация совместных закупок (продуктов питания, лекарственных средств, расходных материалов, медицинских изделий, оборудования для нужд учреждений здравоохранения и т.д.) для нужд государственных (муниципальных) заказчиков	Управление образования администрации Вейделевского района (Масюченко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.), управление социальной защиты населения администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.)	2020-2023 годы	244	246	240	249
2.3.3	Оптимизация расходов на	Управление образования администрации Вейделевского	2020-2023	2681	2000	2 000	2 000

1	2	3	4	5	6	7	8
	укрепление материально – технической базы бюджетных и автономных учреждений	района (Масютенко С.А.), управление культуры, спорта и молодежной политики администрации Вейделевского района (Лемзякова Ю.А.), управление социальной защиты населения администрации Вейделевского района (Черноволова М.П.)	годы				
2.4	**. Меры по совершенствованию межбюджетных отношений на местном уровне**						
2.4.1	Применение дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, с	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
	учетом видов покрытий автомобильных дорог для применения в качестве поправочного коэффициента при распределении указанных дифференцированных нормативов (качественный показатель)						
2.4.2	Осуществление расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений только по критерию выравнивания (качественный показатель)	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да
2.4.3	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	2020 год	Да			

1	2	3	4	5	6	7	8
	поселений из бюджета района в части корректировки индекса бюджетных расходов с учетом репрезентативной группы расходов (качественный показатель)						
2.4.4	Приведение в соответствие перечня приоритетных расходных обязательств поселений с количеством предоставляемых межбюджетных трансфертов, утвержденных решением о районном бюджете, установление целевых показателей в соответствии со статьей 139 «Субсидии местным бюджетам из бюджета	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
	субъекта Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации (качественный показатель)						
2.4.5	Применение требований статьи 136 «Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации» Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении всех видов муниципальных образований (качественный показатель)	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да
2.5	**Оптимизация и сокращение неэффективных расходов**						
2.5.1	Обеспечение экономии	Управление финансов и налоговой политики	2020-2023	47	300	305	100

1	2	3	4	5	6	7	8
	бюджетных средств вследствие сокращения неэффективных расходов районного бюджета в соответствии с представлениями контролирующих органов	администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	годы				
2.6	**Планирование районного бюджета и бюджетов поселений**						
2.6.1	Планирование бюджета в рамках муниципальных программ (увеличение доли программных расходов) (качественный показатель)	Отраслевые управления и структурные подразделения администрации Вейделевского района, главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да
2.6.2	Утверждение бюджетного прогноза на долгосрочную перспективу (качественный показатель)	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
2.6.3	Совершенствование методологии разработки и реализации муниципальных программ (качественный показатель)	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.), главы администраций городского и сельских поселений (по согласованию)	2020-2023 годы	Да	Да	Да	Да
Ш.Сокращение муниципального долга Вейделевского района							
3.1	Проведение работы по сокращению муниципального долга района по муниципальным гарантиям (при наличии)	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.)	На 01.01.2021 г. На 01.01.2022 г. На 01.01.2023 г. На 01.01.2024 г.	Да	Да	Да	Да
3.2	Осуществление контроля за исполнением обязательств, обеспеченных муниципальными гарантиями Вейделевского района, а также усиление контроля за финансовым	Управление финансов и налоговой политики администрации Вейделевского района (Масютенко Г.Н.), управление экономического развития и прогнозирования администрации Вейделевского района (Шевченко А.Ю.)	В течение 2020-2023 годов	Да	Да	Да	Да

1	2	3	4	5	6	7	8
	состоянием принципала при предоставлении муниципальных гарантий района в целях недопущения гарантийных случаев. Отсутствие выплат из районного бюджета (при наличии обязательств)						

Бюджетный эффект реализации плана мероприятий

	Наименование мероприятия	Финансовая оценка, тыс. рублей			
		2020 год (факт)	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, тыс. рублей	19 688,45	9 686,0	10 016,0	10 312,0
2.	Планируемый объем муниципального долга района на 1 января очередного финансового года, тыс. рублей	0	0	0	0
3.	Отношение планируемого объема муниципального долга района на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент	0	0	0	0
4.	Отношение планируемого объема дефицита районного бюджета в соответствующем финансовом году к сумме доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений не более 5 процентов	0	4,9%	3,8%	0

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

проекта нормативного правового акта администрации Вейделевского района «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район» на период до 2023 года»

Документу присвоен №80 от «05» апреля 2021 года

Имя электронного файла _____

Постановление подготовлено: Е.И.Черникова «05» апреля 2021 года

Постановление согласовано:

№ п/п	Ф.И.О., должность	Дата передачи на согласование	Подпись	Дата согласования	Примечание
1.	**Рябцев А.В.** – первый заместитель главы администрации района по стратегическому развитию района	05.04.2021г		05.04.2021г	
2.	**Клименко А.А.** – заместитель главы администрации района - руководитель аппарата главы	05.04.2021г		05.04.2021г	
3.	**Шевченко С.А.** – заместитель главы администрации района – начальник управления АПК, природопользования и развития сельских территорий	05.04.2021г		05.04.2021г	
4.	**Таранцов В.П.** – заместитель главы администрации района – начальник управления безопасности администрации района	05.04.2021г		05.04.2021г	
5.	**Шабарина А.И.** – заместитель главы администрации района по социальной политике	05.04.2021г		05.04.2021г	
6.	**Масютенко Г.Н.** – начальник управления финансов и налоговой политики администрации района	05.04.2021г		05.04.2021г	
7.	**Шевченко А.Ю.** – начальник управления экономического развития и прогнозирования администрации района	05.04.2021г		05.04.2021г	
8.	**Шарандина Т.В.** – заместитель руководителя аппарата - начальник юридического отдела	05.04.2021г		05.04.2021г	

Лист согласования оформил:

главный специалист отдела доходов управления финансов и налоговой политики администрации района Е.И.Черникова «05» апреля 2021 года

Лист №1 из 1 листов

ЛИСТ РАССЫЛКИ

проекта нормативного правового акта
администрации Вейделевского района
«О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами муниципального района «Вейделевский район»
на период до 2023 года»

Документу присвоен № 80 от 05 апреля 2021 г.

№ п\п	Наименование организации	Кол-во экз.
1.	Администрация Вейделевского района	1
2.	Управление экономического развития и прогнозирования администрации района	1
3.	Управление финансов и налоговой политики администрации района	1
4.	Управление АПК, природопользования и развития сельских территорий администрации района	1
5.	Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации района	1
6.	Управление образования администрации района	1
7.	Управление социальной защиты населения администрации района	1
8.	Управление строительства, ЖКХ администрации района	1
9.	Управление по организационно-контрольной и кадровой работе администрации района	1
10.	Управление безопасности администрации района	1
11.	Администрациям городского и сельских поселений администрации района	12
	Итого:	22

Лист рассылки оформил:

главный специалист отдела
доходов управления финансов и
налоговой политики администрации
Вейделевского района Е.И.Черникова «05» апреля 2021 года